

МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 3 октября 2019 года N 831

Об утверждении ведомственной целевой программы "Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи"

В соответствии с [пунктом 21 Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ](#), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 г. N 239 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 17, ст.1571; 2010, N 22, ст.2778; 2011, N 15, ст.2131; 2012, N 19, ст.2419; 2013, N 15, ст.1799; N 48, ст.6259; 2015, N 2, ст.459; N 15, ст.2281; 2018, N 10, ст.1507; N 40, ст.6142),

приказываю:

1. Утвердить прилагаемую ведомственную целевую программу "Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи" (далее - Программа).
2. Возложить ответственность за реализацию Программы на заместителя Министра здравоохранения Российской Федерации Е.Г.Камкина.

Министр
В.И.Скворцова

Ведомственная целевая программа "Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи"

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства
здравоохранения
Российской Федерации
от 3 октября 2019 года N 831

Паспорт ведомственной целевой программы "Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи"

Сроки реализации ведомственной целевой программы	-	2019-2024 годы
Разработчик целевой программы	-	Министерство здравоохранения Российской Федерации
Участники ведомственной целевой программы	-	Федеральное медико-биологическое агентство
Наименование государственной программы Российской Федерации	-	государственная программа Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640
Реквизиты документа, которым утверждена ведомственная целевая программа	-	приказ Минздрава России от 3 октября 2019 года N 831
Цель целевой программы и ее значения по годам реализации	-	<p>обеспечение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях:</p> <p>число посещений с паллиативной целью врачей-специалистов и среднего медицинского персонала (любых специальностей) на 10000 населения:</p> <p>в 2019 году - 100 на 10000 населения;</p>

в 2020 году - 120 на 10000 населения;

в 2021 году - 140 на 10000 населения;

в 2022 году - 160 на 10000 населения;

в 2023 году - 180 на 10000 населения;

в 2024 году - 200 на 10000 населения;

доля посещений выездных патронажных бригад для оказания паллиативной медицинской помощи в общем количестве посещений по паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях:

в 2019 году - 40 процентов;

в 2020 году - 45 процентов;

в 2021 году - 48 процентов;

в 2022 году - 52 процента;

в 2023 году - 56 процентов;

в 2024 году - 60 процентов;

обеспеченность паллиативными койками на 10000 населения:

в 2019 году - 0,89 на 10000 населения;

в 2020 году - 0,9 на 10000 населения;

в 2021 году - 0,92 на 10000 населения;

в 2022 году - 0,95 на 10000 населения;

в 2023 году - 0,97 на 10000 населения;

в 2024 году - 1 на 10000 населения;

- повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества:

полнота выборки наркотических и психотропных лекарственных препаратов субъектами в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ:

в 2019 году - 80 процентов;

в 2020 году - 85 процентов;

в 2021 году - 90 процентов;

в 2022 году - 95 процентов;

в 2023 году - 95 процентов;

в 2024 году - 95 процентов.

Задачи ведомственной -
целевой программы

Задача 1. Повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации за счет улучшения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь,

в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях, повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества.

Задача 2. Оказание паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти.

Задача 3. Мониторинг оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям.

Задача 4. Государственная поддержка отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих оказание паллиативной медицинской помощи.

Параметры обеспечения ведомственной программы - финансового обеспечения реализации целевой программы

Общий размер финансового обеспечения составляет 31572585,2¹ тыс. рублей, из которых общий размер средств федерального бюджета составляет 26520000,0 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 5052585,2 тыс. рублей, в том числе:

на 2019 год - 5256903,2 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420000 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 836903,2 тыс. рублей;

на 2020 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4419961,1 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2021 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4419848,4 тыс. рублей; средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2022 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420629,1 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2023 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420000 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2024 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420000 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей.

I. Основные цели и задачи ведомственной целевой программы "Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи"

Ведомственная целевая программа "Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи" (далее - Программа) разработана во исполнение подпункта "в" пункта 3 и подпункта "б" пункта 4 перечня поручений от 28 декабря 2017 г. N Пр-2713 по итогам пресс-конференции Президента Российской Федерации 14 декабря 2017 г., указания Президента Российской Федерации от 31 мая 2018 г. N Пр-925 и в целях реализации [государственной программы Российской Федерации "Развитие здравоохранения"](#), утвержденной [постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. N 1640](#) (далее - Государственная программа).

Цель Программы: обеспечение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях;

повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества.

Для достижения поставленных целей предполагается решение следующих задач:

повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации за счет улучшения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях, повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества;

оказание паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти;

мониторинг оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям;

государственная поддержка отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих оказание паллиативной медицинской помощи.

Цели и задачи Программы связаны с реализацией государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи, а также с развитием паллиативной помощи, оказываемой медицинскими организациями, подведомственными Минздраву России, и реализацией ведомственной целевой программы "Медико-санитарное обеспечение работников обслуживаемых организаций и населения обслуживаемых территорий".

Ответственным за достижение целей и задач Программы является Министерство здравоохранения Российской Федерации. Участником (соисполнителем) Программы является ФМБА России.

II. Ожидаемые результаты реализации Программы, целевые индикаторы

Программа является одним из инструментов эффективной реализации государственной политики в сфере развития здравоохранения, обеспечивающих достижение к 2024 году целей, предусмотренных [Государственной программой](#), включая снижение в 2024 году: смертности населения трудоспособного возраста до 350 случаев на 100 тыс. населения (цель N 1 [Государственной программы](#)), снижение смертности от болезней системы кровообращения до 450 случаев на 100 тыс. населения (цель N 2 [Государственной программы](#)), снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных до 185 случаев на 100 тыс. населения (цель N 3 [Государственной программы](#)) и снижение младенческой смертности до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей (цель N 4 [Государственной программы](#)).

Реализация Программы позволит обеспечить растущую потребность населения Российской Федерации в оказании паллиативной медицинской помощи.

Рост потребности в оказании паллиативной медицинской помощи тесно связан со старением населения и увеличением продолжительности жизни, а также реализацией мероприятий по снижению смертности от заболеваний системы кровообращения, в особенности от острых заболеваний и состояний, злокачественных заболеваний и младенческой смертности в рамках национального проекта "Здравоохранения".

Выполнение Программы обеспечивает реализацию стратегического направления отечественного здравоохранения по развитию амбулаторных и стационарозамещающих технологий со снижением нагрузки на стационарный сегмент оказания паллиативной медицинской помощи.

В рамках Программы планируется увеличить число посещений с паллиативной целью врачей-специалистов и среднего медицинского персонала (любых специальностей) на 10000 населения:

в 2019 году - 100 на 10000 населения;

в 2020 году - 120 на 10000 населения;

в 2021 году - 140 на 10000 населения;

в 2022 году - 160 на 10000 населения;

в 2023 году - 180 на 10000 населения;

в 2024 году - 200 на 10000 населения.

Долю посещений выездных патронажных бригад для оказания паллиативной медицинской помощи в общем количестве посещений по паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях предлагается увеличить:

в 2019 году - 40 процентов;

в 2020 году - 45 процентов;

в 2021 году - 48 процентов;

в 2022 году - 52 процента;

в 2023 году - 56 процентов;

в 2024 году - 60 процентов.

Увеличению подлежит показатель обеспеченности паллиативными койками на 10000 населения:

в 2019 году - 0,89 на 10000 населения;

в 2020 году - 0,9 на 10000 населения;

в 2021 году - 0,92 на 10000 населения;

в 2022 году - 0,95 на 10000 населения;

в 2023 году - 0,97 на 10000 населения;

в 2024 году - 1 на 10000 населения.

В рамках Программы предлагается увеличить полноту выборки наркотических и психотропных лекарственных препаратов субъектами в рамках заявленных потребностей в соответствии с планом распределения наркотических средств и психотропных веществ:

в 2019 году - 80 процентов;

в 2020 году - 85 процентов;

в 2021 году - 90 процентов;

в 2022 году - 95 процентов;

в 2023 году - 95 процентов;

в 2024 году - 95 процентов.

Соответствие целевых индикаторов задачам Программы приведено в [приложениях N 1-3* к Программе](#).

* Приложение см. по ссылке. - Примечание изготовителя базы данных.

III. Перечень и описание программных мероприятий

Программа реализуется в 2019-2024 годах.

Общий размер финансового обеспечения составляет 31572585,2² тыс. рублей, из которых общий размер средств федерального бюджета составляет 26520000,0 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 5052585,2 тыс. рублей, в том числе:

² Объем финансирования уточняется ежегодно.

на 2019 год - 5256903,2 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420000 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 836903,2 тыс. рублей;

на 2020 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4419961,1 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2021 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4419848,4 тыс. рублей; средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2022 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420629,1 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2023 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420000 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей;

на 2024 год - 5263136,4 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета - 4420000 тыс. рублей, средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 843136,4 тыс. рублей.

Сроки реализации мероприятий Программы и направления расходования средств приведены в [приложениях N 2* "Перечень мероприятий ведомственной целевой программы \(ВЦП\) и N 3* "Ресурсное обеспечение ведомственной целевой программы \(ВЦП\)"](#) к Программе соответственно.

* Приложение см. по ссылке. - Примечание изготовителя базы данных.

Достижение цели и решение поставленных задач в Программе осуществляются путем выполнения следующих взаимоувязанных по срокам реализации, ресурсам и источникам финансового обеспечения мероприятий Программы:

Для решения задачи 1 "Повышение доступности и качества оказания паллиативной медицинской помощи в субъектах Российской Федерации за счет улучшения материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в амбулаторных условиях, в том числе на дому, в условиях дневного стационара и стационарных условиях, повышение доступности и качества обезболивания при оказании паллиативной медицинской помощи лекарственными препаратами, в том числе содержащими наркотические средства и психотропные вещества" предусмотрена реализация следующего мероприятия:

выделение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия по развитию системы оказания паллиативной медицинской помощи (далее - субсидия) на оснащение медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, в том числе медицинскими изделиями для использования на дому, и закупку лекарственных препаратов для обезболивания и лечения иных тягостных симптомов.

Для реализации задачи 2 "Оказание паллиативной медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных федеральным органам исполнительной власти" предусмотрена реализация следующих мероприятий:

оказание паллиативной медицинской помощи взрослым в федеральных медицинских организациях, подведомственных Минздраву России, по государственному заданию;

оказание паллиативной медицинской помощи взрослым и детям в федеральных медицинских организациях, подведомственных ФМБА России.

Для реализации задачи 3 "Мониторинг оказания паллиативной медицинской помощи взрослым и детям":

организация работы федерального научно-практического центра паллиативной медицинской помощи на базе ФГАОУ ВО Первый МГМУ им.И.М.Сеченова Минздрава России.

Для реализации задачи 4 "Государственная поддержка отдельных общественных и иных некоммерческих организаций, осуществляющих оказание паллиативной медицинской помощи" предусмотрена реализация следующего мероприятия:

оказание государственной поддержки Автономной некоммерческой организации "Центральная клиническая больница Святителя Алексия, Митрополита Московского Московской Патриархии Русской Православной Церкви" на обеспечение мероприятий, связанных с оказанием паллиативной медицинской помощи.

IV. Срок реализации ведомственной целевой программы "Развитие системы паллиативной медицинской помощи"

Программа реализуется в 2019-2024 годах.

V. Система управления реализацией Программы

Описание системы управления реализацией Программы включает в себя распределение полномочий и ответственности между Министерством здравоохранения Российской Федерации и ФМБА России.

Разработчиком Программы является Минздрав России, который осуществляет управление реализацией Программы:

определяет формы и методы управления реализацией Программы;

осуществляет планирование реализации мероприятий Программы;

обеспечивает эффективное использование средств;

проводит мониторинг эффективности реализации мероприятий Программы и расходования бюджетных средств и формирует отчеты о ходе реализации Программы;

размещает на официальном сайте Минздрава России в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информацию о ходе и результатах реализации Программы;

отвечает за обеспечение хода реализации Программы и достижение ее конечных результатов;

подготавливает при необходимости предложения об уточнении мероприятий Программы на очередной финансовый год, уточняет затраты на реализацию мероприятий ведомственной целевой программы, а также механизм ее выполнения.

Участником Программы является Федеральное медико-биологическое агентство, которое:

несет ответственность за достижение показателей, характеризующих степень реализации мероприятий, за выполнение которых являются ответственными;

обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на реализацию мероприятий, ответственными за выполнение которых являются;

представляет Минздраву России отчеты о ходе реализации мероприятий ведомственной целевой программы;

участвует в подготовке аналитических материалов о ходе работ по реализации Программы, достигнутых результатах и эффективности использования финансовых средств.

Руководителем Программы является заместитель Министра здравоохранения Российской Федерации.

Руководитель Программы:

несет персональную ответственность за реализацию Программы и ее конечные результаты;

определяет формы и методы управления реализацией Программы;

определяет порядок привлечения работников к выполнению мероприятий Программы и порядок оперативной корректировки планов - графиков реализации мероприятий Программы.

По инициативе руководителя Программы в Программу могут вноситься изменения.

Оперативное сопровождение Программы возлагается на Департамент организации медицинской помощи и санаторно-курортного дела совместно с Департаментом лекарственного обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий, Департаментом медицинской помощи детям и службы родовспоможения, Финансово-экономическим департаментом Минздрава России (далее - Департаменты).

Департаменты осуществляют следующие полномочия:

составление сводной аналитической отчетности о ходе реализации Программы;

анализ эффективности реализации мероприятий Программы.

Электронный текст документа
подготовлен АО "Кодекс" и сверен по:
рассылка